

Вносится членами Совета Федерации  
Г.Н. Кареловой,  
З.Ф. Драгункиной,  
В.В. Рязанским,  
Л.С. Гумеровой,  
Е.Ф. Лаховой,  
В.А. Петренко

Проект №3324-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3802; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5274; 2007, № 27, ст. 3213, 3215; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, №18, ст. 2151; № 23, ст. 2773; № 51, ст. 6163; 2011, № 30, ст. 4600; 2013, № 14, ст. 1666; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6329; 2015, №27, ст. 3970; № 29, ст. 4365; № 48, ст. 6724) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце первом слова «Для целей» заменить словами «1. Для целей»;

б) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«организации отдыха детей и их оздоровления – организации (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) летнего, сезонного или круглогодичного действия, стационарного или

нестационарного (палаточного) типа с круглосуточным либо дневным пребыванием, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления;»;

в) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. К организациям отдыха детей и их оздоровления относятся загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные, санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации) и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время с круглосуточным или дневным пребыванием, детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, в которых организуется отдых детей в природных условиях с использованием палаток, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-спортивные, туристические, эколого-биологические, творческие, историко-патриотические, технические, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

## **«Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации**

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся:

установление основ государственной политики в интересах детей, в том числе в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

выбор приоритетных направлений деятельности по обеспечению прав и законных интересов ребенка, охраны его здоровья и нравственности;

формирование и реализация государственных программ защиты прав ребенка и поддержки детства и определение ответственных за исполнение таких программ органов, учреждений и организаций;

контроль за соблюдением прав ребенка;

установление порядка судебной защиты и судебная защита прав и законных интересов ребенка;

исполнение международных обязательств Российской Федерации и представительство интересов Российской Федерации в международных организациях по вопросам защиты прав ребенка.

2. К полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

установление порядка организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, включая общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов), а также порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

координация деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организациями отдыха детей и их оздоровления;

разработка и утверждение условий и порядка обеспечения безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления;

определение порядка формирования и ведения федерального реестра сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, перечня содержащихся в нем сведений, порядка внесения в него сведений, порядка обработки этих сведений и срока их хранения, порядка осуществления доступа к этим сведениям;

определение порядка разработки и утверждения квалификационных требований, предъявляемых к работникам организаций отдыха детей и их оздоровления и к лицам, привлекаемым к оказанию услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей, и (или) профессиональных стандартов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере организации отдыха и оздоровления детей.»;

3) главу 1 дополнить статьями 5<sup>1</sup> и 5<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 5<sup>1</sup>. Полномочия органа государственной власти Российской Федерации, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей**

К полномочиям органа государственной власти Российской Федерации, уполномоченного Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, относятся:

реализация государственной политики в сфере отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, а также координация их деятельности;

утверждение примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления;

утверждение типовой структуры и типового штатного расписания организаций отдыха детей и их оздоровления;

организация формирования и ведения федерального реестра сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления;

методическое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей; определение основных показателей эффективного функционирования

организаций отдыха детей и их оздоровления, формирование потребности финансового обеспечения развития системы отдыха и оздоровления детей;

создание системы независимой рейтинговой оценки эффективности деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления исходя из качества предоставляемых услуг и создания необходимых условий для безопасного пребывания детей в указанных организациях.

## **Статья 52. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации**

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся:

реализация государственной политики в интересах детей;

решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением

детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов;

принятие в пределах своих полномочий нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

организация отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

определение уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в федеральный реестр сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления;

утверждение регламента межведомственного взаимодействия в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

создание межведомственных комиссий по приемке смены организаций отдыха детей и их оздоровления, в состав которых входят представители органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственный надзор, других заинтересованных органов исполнительной власти и организаций, и организация их работы;

организация работы по комплексному обеспечению безопасного пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая: проведение мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей; контроль за соблюдением общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядка организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов), а также порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.

4) статью 12 изложить в следующей редакции:

## **«Статья 12. Обеспечение прав детей на отдых и оздоровление**

1. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по обеспечению отдыха и оздоровления детей, в том числе:

по совершенствованию нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления, включая создание необходимых условий для безопасного пребывания детей в указанных организациях;

по обеспечению создания безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая требования антитеррористической защищенности, наличие охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей;

по предоставлению в установленном порядке сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

по подготовке квалифицированных кадров для организаций отдыха детей и их оздоровления, организации психолого-педагогического сопровождения;

по осуществлению общественного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

2. В целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

создавать согласованные с уполномоченными органами безопасные условия пребывания детей, присмотра и ухода за ними, их содержания в соответствии с установленными санитарно-эпидемиологическими и иными требованиями и нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье детей, работников организации отдыха детей и их оздоровления, включая

обеспечивать соответствие работников квалификационным требованиям, предъявляемым к работникам организации отдыха детей и их оздоровления, и (или) профессиональным стандартам в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

обеспечивать оказание услуг надлежащего качества, включая медицинские, образовательные, культурно-досуговые, туристские и экскурсионные услуги, услуги в сфере физической культуры и спорта и другие услуги;

соблюдать установленные требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядку организации их прохождения детьми,

находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления, а также порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

предоставлять по требованию законного представителя информацию об условиях пребывания и о состоянии здоровья находящегося в ней ребенка, а также обеспечивать его доступ к ребенку (за исключением случаев, когда ребенок находится за пределами организации отдыха детей и их оздоровления) и возможность общения законного представителя с ребенком посредством средств связи;

предоставлять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведения в федеральный реестр сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления;

обеспечивать возможность осуществления общественного контроля за условиями отдыха и оздоровления детей;

исполнять иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

3. Организацией отдыха детей и их оздоровления могут реализовываться дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

4. Несовершеннолетние направляются в организацию отдыха детей и их оздоровления при отсутствии медицинских противопоказаний. Перечень медицинских противопоказаний к направлению несовершеннолетних в организации отдыха детей и их оздоровления определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.»;

5) дополнить статьей 12<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 12<sup>1</sup>. Федеральный реестр сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления**

1. В целях информационного обеспечения осуществления отдыха и оздоровления детей формируется и ведется федеральный реестр сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, являющийся федеральной информационной системой. Сведения, содержащиеся в указанном федеральном реестре (наименование и тип организации отдыха детей и их оздоровления, количество мест, предоставляемые услуги, структура, численность и должностные обязанности работников, результаты проверок

контрольно-надзорных органов и другое), являются открытыми и общедоступными.

2. Порядок формирования и ведения указанного федерального реестра, перечень содержащихся в нем сведений, порядок внесения в него сведений, предоставляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, порядок обработки этих сведений и срок их хранения, порядок осуществления доступа к этим сведениям определяются Правительством Российской Федерации.»;

б) статью 15 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе предоставлять детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний) и оплачивать им проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда родителями детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (лицами, их заменяющими), им может быть предоставлена компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст.

833; 2012, № 19, ст. 2281; 2015, № 27, ст. 3946; 2016, № 10, ст. 1323) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«туристский маршрут – путь следования туристов (экскурсантов), включающий в себя посещение и (или) использование туристских ресурсов.»;

2) статью 14 дополнить частью десятой следующего содержания:

«Туроператоры и турагенты, организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, в случаях и порядке, определенных законодательством Российской Федерации, обязаны соблюдать установленные требования к туристским маршрутам и порядку организации их прохождения несовершеннолетними туристами, в том числе являющимися членами организованной группы несовершеннолетних туристов, и порядок уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов.».

### **Статья 3**

Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4292) изложить в следующей редакции:

«2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке.

В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или

лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.».

#### **Статья 4**

Подпункт 24<sup>3</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875; № 23, ст. 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; 2015, № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222) изложить в следующей редакции:

«24<sup>3</sup>) организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления (за исключением каникулярного времени) в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;».

#### **Статья 5**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40,

ст.3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст.10; № 23, ст.2380; № 30, ст.3296; № 31, ст.3452; № 43, ст.4412; № 50, ст.5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст.3444, 3446; № 50, ст. 6967; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст.5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст.1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст.4235; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3995) следующие изменения:

1) в пункте 11 части 1 статьи 15 слова «организация отдыха детей в каникулярное время» заменить словами «организация отдыха детей и осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

2) в пункте 13 части 1 статьи 16 слова «организация отдыха детей в каникулярное время» заменить словами «организация отдыха детей и осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

## **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2013, № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3989; № 29, ст. 4364; 2016, № 27, ст. 4219, 4246) следующие изменения:

1) в части 4 статьи 23:

а) пункт 1 дополнить словами «и услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

б) пункт 2 после слов «дополнительные общеобразовательные программы» дополнить словами «и услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

в) пункт 3 после слов «дополнительные общеобразовательные программы,» дополнить словами «услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации,»;

г) пункт 4 после слов «дополнительные общеобразовательные программы» дополнить словами «и услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

д) пункт 5 дополнить словами «, услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

е) пункт 6 после слов «дополнительные общеобразовательные программы» дополнить словами «и услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в соответствии с законодательством Российской Федерации));»;

2) подпункт «И» пункта 1 части 2 статьи 29 изложить в следующей редакции:

«и) о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности (в том числе о наличии оборудованных учебных кабинетов, объектов для проведения практических занятий, библиотек, объектов спорта, средств обучения и воспитания, об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, об электронных образовательных ресурсах, к которым обеспечивается доступ обучающихся), а также об условиях присмотра и ухода при оказании услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления;»;

3) в статье 31:

а) в части 1 слова «оздоровление и (или) отдых,» исключить;

б) часть 5 дополнить словами «, а также деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления»;

4) часть 3 статьи 41 после слов «в области искусств,» дополнить словами

«а также оказывающих услуги по обеспечению отдыха детей и их оздоровления»;

## **Статья 7**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. Организация отдыха детей и их оздоровления обязана привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона до 1 января 2018 года.

Организация, оказывающая услуги по обеспечению отдыха, связанного с видами спорта, туризма, иной деятельностью, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья детей, обязана привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона не позднее 1 июня 2017 года.

3. Уполномоченные федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают организациям отдыха детей и их оздоровления методическую и консультативную помощь по приведению их деятельности в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья "**

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования отдыха и оздоровления детей в соответствии с основными направлениями, предусмотренными поручениями Президента Российской Федерации от 6 июля 2016 года.

С этой целью в шесть федеральных законов (от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») законопроектом вносятся изменения, направленные на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей.

Конкретизированы полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в части, касающейся организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение их безопасности. К числу предлагаемых законопроектом новелл относятся:

установление Правительством Российской Федерации порядка организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, включая общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения), порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов); порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов, обязанность соблюдать которые возлагается на организации отдыха детей и их оздоровления, а также организации, осуществляющие экскурсионное обслуживание, если они занимаются реализацией конкретного вида отдыха;

установление Правительством Российской Федерации условий и порядка обеспечения безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления;

федеральный государственный контроль (надзор) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

организация органами государственной власти субъектов Российской Федерации работы по комплексному обеспечению безопасного пребывания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления, включая: проведение мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей; контроль за соблюдением общих требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядка организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов), а также порядка уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

формирование и ведение федерального реестра сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

реализация органом государственной власти Российской Федерации, уполномоченным Правительством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, единой государственной политики в сфере отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, методическое обеспечение организации отдыха и оздоровления детей, определение основных показателей эффективного функционирования организаций отдыха детей и их оздоровления, формирование потребности финансового обеспечения развития системы отдыха и оздоровления детей.

Законопроектом уточняется понятие «организация отдыха детей и их оздоровления», предусматривается установление единых требований к деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, укомплектованности их штата необходимыми специалистами.

Устанавливаются также обязанности организаций отдыха детей и их оздоровления:

по обеспечению необходимых условий для безопасного пребывания детей, в том числе по соблюдению требований антитеррористической защищенности, наличию охраны или службы безопасности, спасательных постов в местах купания детей;

по обеспечению соответствия работников таких организаций установленным квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам;

по оказанию услуг надлежащего качества (включая медицинские, образовательные, культурно-досуговые, туристские и экскурсионные услуги, услуги в сфере физической культуры и спорта и другие услуги);

по соблюдению установленных требований к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения), порядку организации их прохождения детьми, порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

по предоставлению по требованию законных представителей детей информации об условиях отдыха и о состоянии их здоровья, доступа к ребенку и возможности их общения посредством средств связи.

Законопроектом предусматривается осуществление общественного контроля в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В целях обеспечения права на безопасный отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, законопроектом предусматривается возможность предоставления им органами государственной власти и органами местного самоуправления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления и оплаты проезда к месту отдыха и обратно (при этом детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа путевки в организации, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, должны предоставляться в первоочередном порядке). В случае самостоятельного приобретения путевок законными представителями детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлена возможность предоставления им компенсации стоимости путевки и оплаты проезда в размере и порядке, предусмотренными нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусматриваются переходные положения, в соответствии с которыми организации отдыха детей и их оздоровления обязаны привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона до 1 января 2018 года, а организации, оказывающие услуги по обеспечению отдыха, связанного с видами спорта, туризма, иной деятельностью, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья детей, обязаны привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона не позднее 1 июня 2017 года.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При реализации положений законопроекта расходные обязательства субъекта Российской Федерации и расходные обязательства муниципального образования могут возникнуть при условии принятия субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием соответственно закона и (или) иного нормативного правового акта, муниципального правового акта по вопросам улучшения условий отдыха и оздоровления детей, повышения уровня безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления и включения соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение указанных расходных обязательств в закон (решение) о бюджете.

Учитывая, что в соответствии со статьей 7 проекта федерального закона его вступление в силу планируется с 1 января 2017 года, необходимый объем бюджетных ассигнований на его реализацию может быть предусмотрен при формировании бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год и последующие годы.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья"**

1. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» не потребует внесения изменений в иные федеральные законы, акты Президента Российской Федерации либо признания утратившими силу, приостановления иных федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

2. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

О порядке формирования и ведения федерального реестра сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, о порядке внесения в него сведений, о порядке обработки и сроке хранения содержащейся в нем информации, о порядке осуществления доступа к содержащейся в нем информации и ее защите;

о порядке предоставления органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, сведений в федеральный реестр;

о порядке организации отдыха детей и их оздоровления в Российской Федерации, включая общие требования к туристским маршрутам (другим маршрутам передвижения) и порядку организации их прохождения детьми, находящимися в организациях отдыха детей и их оздоровления либо являющимися туристами (в том числе членами организованной группы несовершеннолетних туристов), и о порядке уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности прохождения таких маршрутов;

о порядке разработки и утверждения квалификационных требований, предъявляемых к работникам организаций отдыха детей и их оздоровления и к лицам, привлекаемым к оказанию услуг в сфере организации отдыха и оздоровления детей, и (или) профессиональных стандартов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

об условиях и о порядке обеспечения безопасности в организациях отдыха детей и их оздоровления.

3. Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 249 «Об организации выезда из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (вместе с Правилами выдачи органами опеки и попечительства разрешений на выезд из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, существенными условиями договора об организации отдыха и (или) оздоровления таких несовершеннолетних граждан Российской Федерации, а также требованиями к юридическим лицам, выразившим намерения заключить указанный договор, и Правилами осуществления органами опеки и попечительства учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выехавших из Российской Федерации для отдыха и (или) оздоровления, и контроля за их своевременным возвращением в Российскую Федерацию);

постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 года № 285 «Об утверждении перечня видов предпринимательской деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних, при осуществлении которых физическим лицом, регистрируемым в качестве индивидуального предпринимателя, представляется справка в регистрирующий орган о наличии (об отсутствии) судимости и (или) факта

уголовного преследования либо прекращения уголовного преследования по реабилитирующим основаниям»;

постановление Правительств Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарном режиме».